

「危言聳聽財政危機 守財思維無助紓困」 香港社區組織協會 回應 2014/2015 年度財政預算案 新聞稿

財政司司長曾俊華今日(26/2)公佈新政府上任後的第二份財政預算案，一如去年的預算案，雖然行政長官在今年施政報告中提供各項扶貧政策，並增加經常性開支，惟預算案均未有認真及具體政策處理，且無長遠承擔，未有為社會長遠挑戰提出任何具體財務計劃，本會深表失望及遺憾。為此，本會意見詳細分述如下：

1. 沿襲舊有公共財政管治思維 儼如「盲搶錢」的守財奴

如同過去數年各份財政預算案，財政司於本年度財政預算案雖點出了貧富差距及人口老齡化的挑戰，然而，當局仍沿襲舊政府的理財哲學，雖然承認財富再分配現機制有助改善貧富懸殊的失衡狀況，卻向財富再分配機制扣上福利主義的帽子，固守原有公共財政哲學，沒有認真及全面落實行政長官的競選和施政承諾，各項措施均屬少修少補；惟政府收入往往超於預期並出現龐大盈餘，拒絕投放更多公帑於「經常開支」項目，導致政策缺乏持續性。

預算案未有撥出更多經常性財政資源加以配合，政策局亦難以制訂及適時推行持續性的新政策。預算案建議將政府2014/2015的總開支預計達到4,112億元，較上年度低百分之5.7%，公共開支將相當於本地生產總值的19.8%。面對龐大貧窮人口及貧富懸殊問題，特區政府沒有改革公共財政策略，當局一直以「公共開支不可佔本地生產總值的20%」的規限，確保政府有充足資源制訂公共政策，以迴避社會轉變帶來的挑戰。財政司司長的理財理念未見突破傳統思維，當局盲目累積財富，儼如「盲搶錢」的守財奴；政府坐擁龐大財政儲備卻未開庫濟貧，既無法徹底解決貧富懸殊，也加深社會深層次矛盾。(參見附件一)

2. 連續 10 年低估 5,800 億元政府盈餘 預測錯誤至極

過去 10 年，財政司司長多番低估政府收入，屢次訂立赤字預算，惟最後卻盈餘累累；以 2004/05 年度至上一財政年度計算，過去 10 年財政司司長的預算案有 8 年是赤字預算，按原預算 10 年累積起來原來的總財政赤字約 1,115 億元，但結果過去 10 年最終均出現盈餘，累積盈餘更高達 4,705 億元，一加一減後即過去 10 年財政司司長估低了累積高達 5,820 億元盈餘，平均每年低估了 582 億元財政盈餘！最新 2013/14 年度亦由原本預算財赤 49 億元，亦變成盈餘 120 億元。財政司司長連番錯誤的財政預算，如果不是能力不足，就是刻意低估收入而高估開支，導致經常性開支被不合理壓縮，令開支未能與收入相適應，未能做到「量入為出」，有違《基本法》的原則。以上超過 5,800 多億元被低估的盈餘未被善用，特區政府絕對有能力增加經常性開支，例如在未來幾年額外增加不少於 200 億元經常性開支，以應付人口老化帶來各項社會需要。(參見附件二)

3. 假借結構性財赤為借口 未善用龐大財政儲備以增加經常開支

預算案引述長遠財政計劃工作小組，指出本港若小組按照不同的開支增長速度，推算早晚均會出現結構性財赤，說法危言聳聽。事實上，截至 2014 年 3 月 31 日政府已坐擁 7,459 億元的財政儲備，而除此以外，其實政府有需要還可以動用外匯基金中的約 6,373 億元的累計盈餘，再加上過去多年由政府撥款成立的多個現時不在政府綜合帳目內的基金至今超過 1,000 億元的結餘（當中包括關愛基金 200 億元、研究基金 250 億元等）都可用於公共服務項目中，即政府可動用的儲備其實高達 14,832 億元（即接近 15,000 億元）。擁有如此龐大儲備，還玩弄數字恐嚇市民在不久將來會花光儲備，更藉此託辭沒有公帑增加經常性開支，實在是豈有此理！

4. 退利得稅惠及商賈不智 減紓困措施無助扶助基層

預算案建議寬減 2013/2014 年度 75% 的利得稅，上限為一萬元，令全港 12.6 名納稅人受惠，直接令庫房收入減少約 10 億元。現時本港利得稅率僅為 16.5%，遠低於全球各國，本會認為在經常性公共開支需要增加的情況下，當局絕無必要再向企業獻媚。此外，預算案決定取消或減少各項原有紓困措施，實未有考慮民間疾苦。本會認為當局最快於 2015 年才推行低收入補貼，在計劃實行以前，應保留扶助低收入基層的措施，包括：繼續向電力住宅用戶提供電費補貼、增加公屋免租期至兩個月、增撥資助並延續短期食物援助服務等，以解基層生活燃眉之急。

5. 借「未來基金」逃避經常性開支 未能有效應對人口老化挑戰

預算案提及政府可考慮設立「未來基金」，以作為日後未來基建發展之用，卻未因應人口老化或其他社會需要而增加經常性開支。財政司司長做法看似未雨綢繆，實卻玩弄財技，更忽略對當前問題承擔，令政府缺乏充足經常性財政資源制訂新政策。事實上，現時香港社會已面對人口老化的挑戰，醫療、社會福利、房屋、教育，以至交通基建等政策範疇亦需要增加經常性開支，以作適時規劃，現時已需財政支援，而非未來才作應對。

6. 私樓租金高昂，沒措施扶助輪候冊住戶

行政長官過往在施政報告中已承認本港住屋問題嚴重；預算案亦指出本港租金高企，基層以至中產市民均面對沉重的租金壓力，生活百上加斤。然而，預算案並未有制訂適時措施，協助居於私樓的公屋輪候冊人士，應付高昂租金帶來的生活負擔。事實上，截至 2013 年年底，輪候公屋的申請個案數目已超過 22 萬宗，不少輪候冊家庭被迫租住私人樓宇中的籠屋、板間房及劏房等不適切居所，再加上基層居所也供不應求因而推高了租金，當局竟未推出適時租金補貼措施，漠視公屋輪候冊家庭苦況。

7. 醫療開支增長未配合社會需要

面對社會醫療需求不斷增加，預算案卻未有適時相應增加公共醫療開支。現時本港醫療開支僅佔本地生產總值約 5.4%，遠低於經濟合作暨發展組織(OECD)的 9.3%(2011)，2014/15 年度的人均公共醫療開支亦僅為 6,831 元，遠低於經濟合作暨發展組織(OECD)的 18,921 元(2011)。然而，財政預算案指在來年在醫療衛生的經常性開支近 523 億元，較去年增加 26 億元，惟相比 2013/14 年度的開支，實質增長只有 5.0%，遠低於較整體政府開支增長 6.4%。需知人口老化情況持續、貧富懸殊情況加劇、慢性病人口不斷增長、醫療科技引發醫療通脹、對醫療水平期望不斷提升，在在都增加對公營醫療服務的需求及成本不斷增加，可見當局投放資源遠遠趕不上有關水平，做法令人失望。

8. 食物銀行援助微，基層市民難包肚

在通脹高企下，基層飽受物價上升之苦。最新統計資料顯示，本港 2013 全年基本通脹率高達 4.3%，板間房及籠屋租金更上升一成以上。為此，愈來愈多基層市民需尋求短期食物援助，以解燃眉之急。然而，是次預算案只按原有計劃撥款，卻未有優化各項援助計劃，以解基層市民面對通脹的壓力，包括：放寬申領資格、延長受助人申領時限，從而令更多基層市民受惠，令人失望。

建議

本會促請當局修訂財政預算案，納入以下各項建議：

1. 改革公共財政策略：將以往一直以「公共開支不可佔本地生產總值的 20%」的規限，在參考經濟及財政儲備情況下，分階段逐步上調至 25%，確保政府有充足資源制訂公共政策，以回應社會轉變帶來的挑戰。
2. 預留足夠財政資源，制訂全面扶貧及減貧政策。
3. 恆常為居住環境惡劣的低收入人士 (俗稱 N 無人士)發放一次性津貼以紓緩他們經濟壓力；包括向一人住戶發放港幣 3,500 元、二人住戶港幣 7,000 元、而三人或以上住戶港幣 10,000 元的津貼。
4. 放寬食物援助計劃的申請資格及延長領取食物援助時限，並容讓受助人領取食物的受助期，由現時六個月內八星期，提高至三個月內八星期，令更多低收入貧窮人士受惠。
5. 提升醫療衛生開支佔政府開支的 20%及增加公共醫療開支至國際水平(即醫療開支僅佔本地生產總值約 10%)。

香港社區組織協會

2014 年 2 月 26 日

附件一：香港特區政府公共開支與本地生產總值的關係 (1997/98 年度至 2014/2015 年度)

財政年度 (億元)	經常 公共開支 (億元)	公共開支 (億元)	經常公共開支 佔公共開支 百分比(%)	當年 政府收入 (億元)	本地生產總值 (名義) (按歷年計)(億元)	公共開支 佔本地生產總值 (名義)百分比 (%)
1997/1998 實際	1,724.19	2,347.80	73%	2,812.26	13,730.83	17.10%
1998/1999 實際	1,878.57	2,664.48	71%	2,161.15	13,080.74	20.37%
1999/2000 實際	1,952.72	2,694.84	72%	2,329.95	12,859.46	20.96%
2000/2001 實際	1,986.19	2,675.07	74%	2,250.60	13,375.01	20.00%
2001/2002 實際	2,104.45	2,693.59	78%	1,755.60	13,211.42	20.39%
2002/2003 實際	2,117.28	2,635.20	80%	1,774.88	12,973.41	20.31%
2003/2004 實際	2,111.02	2,710.98	78%	2,073.37	12,566.69	21.57%
2004/2005 實際	2,054.26	2,571.37	80%	2,381.97	13,169.49	19.53%
2005/2006 實際	2,007.10	2,515.32	80%	2,470.35	14,121.55	17.81%
2006/2007 實際	2,031.62	2,448.68	83%	2,880.14	15,033.51	16.29%
2007/2008 實際	2,121.21	2,524.95	84%	3,584.65	16,507.56	15.30%
2008/2009 實際	2,269.00	3,309.68	69%	3,165.62	17,074.87	19.38%
2009/2010 實際	2,342.36	3,071.92	76%	3,184.42	16,592.45	18.51%
2010/2011 實際	2,231.73	3,205.70	70%	3,764.81	17,767.83	18.04%
2011/2012 實際	2,571.52	3,856.41	67%	4,377.23	19,360.58	19.92%
2012/2013 實際	2,771.74	4,001.79	69%	4,455.06	20,401.04	19.62%
2013/2014 修訂預算	3,018.05	4,614.53	65%	4,478.05	21,224.92	21.74%
2013/2014 預算	3,247.13	4,400.38	74%	4,300.47	22,180.00	19.83%

附件二：香港特區政府財政盈餘及財政儲備(1997/98 年度至 2013/2014 年度)

財政年度	原預算盈餘（赤字）	年終盈餘（赤字）	年終財政儲備
1997-98	317 億元	868 億元	4,575 億元
1998-99	107 億元	(232 億元)	4,343 億元
1999-2000	(365 億元)	100 億元	4,443 億元
2000-01	(62 億元)	(78 億元)	4,303 億元
2001-02	(30 億元)	(578 億元)	3,725 億元
2002-03	(452 億元)	(611 億元)	3,155 億元
2003-04	(679 億元)	(401 億元)	2,753 億元
2004-05	(426 億元)	206 億元	2,960 億元
2005-06	(105 億元)	147 億元	3,107 億元
2006-07	56 億元	586 億元	3,693 億元
2007-08	254 億元	1,237 億元	4,929 億元
2008-09	(75 億元)	14 億元	4,944 億元
2009-10	(399 億元)	259 億元	5,203 億元
2010-11	(252 億元)	751 億元	5,954 億元
2011-12	(85 億元)	737 億元	6,691 億元
2012-13	(34 億元)	648 億元	7,339 億元
2013-14	(49 億元)	120 億元	7,459 億元